

城市治理现代化背景下一线城市 城中村空地一体治安巡防模式研究

张志学 胡凯逢 姜文旭 刘永粤
中国人民警察大学

摘要 城市治理现代化是城市建设的重要内容，也是社会主义现代化的内在要求，创建平安城市必须朝这个方向努力。城中村作为我国城市化进程中的独特现象，治安管理一直是公安工作的难点。本文研究了城中村的空地一体治安巡防模式，旨在探索新的治安管理模式，解决城市治理与安全问题，为一线城市的平安建设提供支持。研究概述了一线城市城中村的主要特点，分析了治安巡防模式及存在的问题，剖析了治安防控的挑战，并提出了空地一体治安巡防模式的优势及实施策略。最后，本文提出了未来发展建议：加强技术研发与应用，提升空中设备性能；完善法律法规体系，确保依法治理；加强部门协作与信息共享，提升治安防控信息的准确性；推动社区自治与群防群治，确保治安防控网络的全面覆盖和有效性。

关键词 城中村 空地一体 治安防控

DOI <https://doi.org/10.6914/tpss.060402>

文章编号 2664-1127.2024.0604.11-21

收文记录 收文：2024年6月10日；修改：2024年7月16日；发表：2024年8月31日。

引用本文 张志学, 胡凯逢等. 城市治理现代化背景下一线城市城中村空地一体治安巡防模式研究 [J]. 社会科学理论与实践, 2024, 6(4):11-21. <https://doi.org/10.6914/tpss.060402>.

社会科学理论与实践 ISSN 2664-1127 (print), ISSN 2664-1720 (online), 第6卷第4期, 2024年8月31日出版, <https://ssci.cc>, 电子邮箱:wtocom@gmail.com.

A Study on The Integrated Public Security Patrol Model of Vacant Land in The First-tier City of Urban Village in The Context of The Modernization of Urban Governanc

Zhixue ZHANG, Kaifeng HUWenxu JIANGYongyue LIU

China People's Police University

Abstract The modernization of urban governance is essential for urban development and reflects the characteristics of socialist modernization. Ensuring city safety aligns with this direction. Urban villages, a unique aspect of China's urbanization, present challenges for public security management. This study explores an integrated public security patrol model for urban villages, aiming to address urban governance and security issues in first-tier cities. It outlines the main characteristics of urban villages, identifies existing patrol patterns and challenges, and proposes a detailed integrated model for public security in open spaces. The study also offers suggestions for future development: enhancing technology research and application for better air equipment performance, strengthening inter-departmental cooperation and information sharing, and promoting community autonomy and mass prevention to ensure comprehensive public security coverage.

Keywords Urban village, open land, public security

Cite This Article Zhixue ZHANG, Kaifeng HU et al. (2024). A Study on The Integrated Public Security Patrol Model of Vacant Land in The First-tier City of Urban Village in The Context of The Modernization of Urban Governanc. *Theory and Practice of Social Science*, 6(4):11-21. <https://doi.org/10.6914/tpss.060402>

© 2024 The Author(s) *Theory and Practice of Social Science*, ISSN 2664-1127 (print), ISSN 2664-1720 (online), Volume 6 Issue 4, published on 31 August 2024, by Creative Publishing Co., Limited, <https://ssci.cc>, <https://cpcl.cc>, E-mail: wtocon@gmail.com, kycbshk@gmail.com.

在新的历史起点上，中国正处于全面建设社会主义现代化的新征程中，这是人民实现美好生活的必由之路。城市治理现代化则是城市建设和发展的重要内容，是社会主义现代化的内涵特征，创建平安城市必须适应这一方向。

党的二十大报告明确提出了“完善社会治理体系”“健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。”^[1]的重要论断，为新时代城市治理工作提供了根本遵循。为在更高起点上推进平安建设提供更有权威、更可操作、更具针对性的保障。为建设平安城市提供更有权威、更可操作、更具针对性的制度保障。为城市治理现代化奠定坚实的环境基础。我国一线城市作为经济发展的前沿，城市治理与安全问题一直是关注的重点。城中村作为城市发展的产物，既容纳了大量的居民（流动人口），也暴露出一些安全隐患。

当前，人工智能、大数据、云计算等信息技术的发展，为各行各业的转型升级提供了新的动力和契机。其中，无人机技术的出现，正在公安警务工作中发挥重要作用。警用无人机凭借着其优越的空中机动能力、隐蔽侦查能力、多样挂载能力，为公安机关问题提供了新的思路、新方法。近年来，公安机关普遍装备了无人机，越来越多的应用于巡逻、侦查、监控、灾害救助等警务工作中，取得了显著的成果。

本文对城中村空地一体治安巡防模式进行研究，目的是通过研究城中村空地一体治安巡防模式，找到城中村治安管理的新模式，解决城市治理与安全问题，为一线城市的平安建设提供支撑和保障。

一、我国一线城市城中村特点研究

城中村是我国城市化进程中形成的独特现象，其特点在于保留了农村的居住形态、管理体制，却又位于城市建成区内，与城市现代化进程形成了鲜明对比。一线城市中的城中村尤为显著，其存在不仅影响了城市的美观，更成为制约城市发展的瓶颈。因此，对一线城市城中村特点的研究具有重要意义。

（一）地域特征

一线城市城中村在地域上表现出明显的特征。首先，它们位于城市建成区内，但往往与周边现代化的城市景观形成鲜明对比。城中村的建筑多为低矮、拥挤的违章建筑，缺乏统一规划和管理，导致环境脏乱差。其次，城中村内的道路狭窄、曲折，缺乏完善的排水、排污和垃圾处理系统，给居民生活带来诸多不便。

（二）社会特征

城中村的社会特征主要体现在人口构成、治安环境和生活方式上。首先，城中村人口结构复杂，包括原住民、外来务工人员以及部分城市低收入群体。这些人群的职业构成多样，但普遍缺乏现代化意识和文化素养，导致治安问题频发。其次，城中村内的治安环境

较差，犯罪率较高，给居民的生命财产安全带来威胁。最后，城中村居民的生活方式较为传统，与现代城市生活脱节，影响了其融入城市社会的进程。

（三）经济特征

城中村的经济特征主要体现在集体经济实力强大和房屋租赁经济发达上^{[2]2}。一方面，城中村多保留有集体经济制度，村民通过集体土地出租、物业经营等方式获取收益，形成了较为稳定的经济基础。另一方面，城中村以其低廉的租金吸引了大量外来务工人员居住，房屋租赁成为村民的主要经济来源。然而，这种以房屋租赁为主的经济模式也导致了城中村内部产业结构单一、经济发展动力不足等问题。

二、一线城市城中村治安巡防模式现状研究

（一）基本模式

当前，城中村治安巡防模式主要依赖于公安机关的巡逻防控和社区自治力量的参与。公安机关通过设立警务室、派驻警力、开展定期巡逻等方式，对城中村进行治安管理。同时，部分城中村还建立了由居民自发组织的治保会、护村队等自治组织，协助公安机关开展治安防范工作。

1. 政府主导型

政府主导型巡防模式是指由政府直接负责城中村的治安管理和巡防工作。政府通过设立专门的治安管理部门或协调相关部门，制定统一的管理制度和巡防计划，对城中村进行全面管理和防控。这种模式通常具有权威性强、覆盖面广、资源调配方便等优点，但也存在投入大、效率低、响应慢等问题。

2. 社区自治型

社区自治型巡防模式是指由城中村社区自行组织和管理治安巡防工作。社区通过成立治安联防队、志愿者队伍等，利用社区资源和力量，对城中村进行日常巡防和治安管理。这种模式具有灵活性强、成本低、反应迅速等优点，但也可能存在管理不规范、执行力不足等问题。

3. 政企合作型

政企合作型巡防模式是指政府与企业合作，共同承担城中村治安管理和巡防工作。政府通过政策支持和资金投入，引导企业参与城中村治理；企业则利用自身资源和优势，提供技术支持和服务保障。这种模式能够充分发挥政府和企业的各自优势，形成合力，提高治理效能。

（二）一线城市城中村巡防模式现状分析

1. 政府主导型巡防模式现状

在一线城市中，政府主导型巡防模式仍然是城中村治安管理的主要方式。政府通过设

立街道办事处、社区警务室等机构，负责城中村的日常管理和巡防工作。同时，政府还加强了与公安、消防、城管等部门的协作，形成联动机制，共同应对城中村治安问题。然而，由于城中村人口密集、流动性强，政府主导型巡防模式在资源调配、信息共享等方面仍存在不足，难以全面覆盖和及时响应。

2. 社区自治型巡防模式现状

在一些一线城市的城中村中，社区自治型巡防模式逐渐兴起。社区通过成立治安联防队、志愿者队伍等组织，对城中村进行日常巡防和治安管理。这种模式在调动社区居民积极性、增强治安防范意识等方面取得了显著成效。然而，由于社区自治力量相对薄弱，缺乏必要的资金和技术支持，社区自治型巡防模式在执行力、持续性等方面仍面临较大挑战。

3. 政企合作型巡防模式现状

政企合作型巡防模式在一线城市城中村治理中得到了广泛应用。政府通过政策引导和资金支持，鼓励企业参与城中村治安管理和巡防工作。企业则利用自身技术和资源优势，提供智能监控、大数据分析等技术支持和服务保障。这种模式在提升城中村治安管理水平和优化资源配置等方面发挥了重要作用。然而，由于政企合作机制尚不完善，双方在权责划分、利益分配等方面仍存在分歧和矛盾。

（三）存在的问题

1. 流动人口管理难题

城中村人口流动性强，大量外来务工人员聚集于此，给治安管理带来巨大挑战^[3]。流动人口管理存在信息不全、更新滞后等问题，难以实现精准管理和有效防控。同时，流动人口中的违法犯罪人员也增加了城中村治安风险。

2. 警力资源有限且自治力量薄弱

随着城中村外来人口的不断增加，治安管理的难度日益加大。而公安机关的警力资源有限，难以满足城中村全天候、全方位的巡逻防控需求。

虽然部分城中村建立了自治组织，但由于缺乏专业培训和有效管理，其治安防范能力有限，难以形成有效的防控网络。

3. 技术手段落后，信息共享不畅

城中村巡防工作需要先进的技术和资金支持，但现实中往往存在技术和资金短缺的问题。部分城中村在技防设施建设方面投入不足，监控摄像头、门禁系统等技防设施覆盖率低，导致治安防范存在盲区。智能监控、大数据分析等技术的应用需要高昂的成本和专业的技术支持；而政府和企业资金投入和资源配置上往往存在分歧和矛盾。这些问题制约了城中村巡防工作的科技化和智能化水平。

同时，公安机关与自治组织、房东等利益相关方之间的信息共享机制不健全，导致治安信息难以及时传递和有效利用。

4. 基础设施落后

城中村基础设施落后，包括道路狭窄、排水不畅、消防设施不足等问题。这些问题不仅影响了居民的生活质量，也制约了治安巡防工作的有效开展。例如，道路狭窄导致巡逻车辆难以通行；消防设施不足则无法及时应对火灾等突发事件。

5. 治安防范意识薄弱

城中村居民普遍治安防范意识薄弱，对安全防范工作缺乏重视和配合。部分居民存在侥幸心理，认为治安问题与自己无关；部分居民则对治安防范工作持怀疑态度，不愿意参与其中。这种态度和行为不仅增加了治安风险，也影响了巡防工作的顺利开展。

三、我国一线城市城中村治安防控面临的挑战研究

（一）多发性侵财犯罪突出

城中村及周边区域，由于人员密集、流动性大、内部防范薄弱，成为侵财犯罪的高发地 [4]。盗抢等侵财犯罪不仅数量多，而且手段多样，严重影响群众的安全感。同时，由于城中村内部环境复杂，巷道多、岔路多、分支多，作案后嫌疑人易逃跑藏匿 [4]，给案件侦破带来困难。

（二）治安问题引发纠纷多

城中村由于征地拆迁、邻里纠纷、利益冲突等原因，容易引发治安问题。居住在其中的人员为维护自身利益，常引发打架斗殴、上访闹事等问题。这些事件不仅影响社会稳定，也给基层派出所带来大量工作需要处置化解，严重分散和削弱了对城中村打防管控工作的投入。

（三）社会力量参与不够

近年来，受各种因素影响，各级治保组、治委会、护村队参与治安管理的愿望和主动性不断减弱。群防群治工作虽然提得多、说得多，但落实起来难度大、问题多。城中村由于内部关系复杂、矛盾突出，大部分村民即便不干工作也能保持一定的生活水准，从事治安防范工作的积极性不高。

（四）公安基础工作不到位

公安基础工作不到位主要体现在信息掌握不全和信息质量差两个方面。部分社区民警责任心不强，基础信息采集不全；工作流于形式，方法单一，对有违法犯罪倾向、刻意回避公安机关的人员、行业信息采集不到位。此外，信息质量差也导致了一些工作难以有效开展。

（五）技防物防设施建设不到位

城中村内部环境复杂，死角、盲区较多，现有条件下公安监控设施建设难以做到全覆盖、有效监控。同时，由于拆迁改造、村民自建内部改造频繁，监控探头点位经常面临变

更变动，导致防范薄弱。物防设施建设情况也不尽相同，大多数城中村处于开放式管理状态，进出便利，物防设施不到位。

（六）重点人员管理不系统

属地派出所对常住人口中的重点人员能够较好地纳入管控范畴，但外来流动人员中的前科、劣迹人员大多在回避、躲避公安机关的管理。加之基层所队日常信息采集工作开展机械化，不认真核查，导致大量前科、劣迹人员在城中村内进行违法犯罪活动，进一步恶化了治安环境。

四、城中村空地一体治安巡防模式研究

近年来，国内外学者对城中村治安问题进行了广泛研究，提出了多种解决方案。其中，空地一体治安巡防模式作为一种新兴的防控模式，逐渐受到重视。国外一些国家和地区在无人机等现代科技手段的应用上积累了丰富的经验，为我国城中村空地一体治安巡防模式的推广提供了有益的借鉴。

空地一体治安巡防模式是在传统地面巡防模式的基础上，引入无人机等现代科技手段，实现空中与地面巡防的有机结合。该模式以“预防为主、打防结合”为原则，通过提高预警能力、增强反应速度、拓宽信息来源等方式，全面提升城中村治安防控水平。

（一）无人机在城中村治安巡防领域应用的优势研究

1. 高效性与灵活性

无人机在治安巡防中展现出了高效性与灵活性的显著优势。首先，无人机能够迅速部署并抵达指定区域进行巡逻，不受地面交通限制，大幅缩短了响应时间。其次，无人机可以灵活调整飞行高度和航线，适应不同地形和环境的需求，实现对复杂区域的全面监控。此外，无人机还可以搭载多种传感器和设备，如高清摄像头、红外探测器等，实现对目标的精准识别和跟踪，提高巡逻效率。

2. 覆盖范围广

相比传统的人力巡逻方式，无人机在治安巡防中具有更广泛的覆盖范围。无人机可以飞越障碍物和复杂地形，实现对广阔区域的全面监控。在城市中，无人机可以覆盖重点区域、敏感场所和交通要道，及时发现并报告异常情况。在乡村和山区等偏远地区，无人机同样能够发挥重要作用，弥补地面巡逻的不足。

3. 智能识别与数据分析

无人机搭载的智能识别系统和数据分析技术，使其在治安巡防中具备更强的智能化水平。通过高清摄像头和红外探测器等设备采集的图像和数据，无人机可以自动识别并跟踪可疑目标，为公安机关提供实时、准确的情报支持。同时，无人机还可以将采集到的数据实时传输至指挥中心进行进一步分析和处理，为决策提供科学依据。

4. 应急响应能力强

在突发事件和紧急情况下，无人机能够迅速响应并到达现场进行监控和救援工作。无人机可以在第一时间为公安机关提供现场图像和数据支持，帮助指挥人员快速了解事态发展并做出决策。此外，无人机还可以搭载救援物资和设备进行空中投送或引导地面救援力量进行搜救工作，提高应急响应速度和效率。

(二) 城中村空地一体治安巡防模式探究

1. 地面巡查

地面巡查是治安巡防的基础。在城中村中，应设立警务室、治保会等组织机构，组建巡逻队伍，对重点区域和时段进行不间断巡查。具体措施包括：

网格化管理：将城中村划分为若干网格，每个网格由专人负责巡查。

重点人员管控：对前科人员和劣迹人员进行重点管控，及时更新其信息^[5]。

环境整治：加强环境卫生的整治工作，消除乱扔垃圾等现象。

2. 空中巡航

空中巡航是空地一体治安巡防模式的重要组成部分。通过无人机等高科技设备对城中村进行空中巡航，可以显著提升巡查效率和精度。具体措施包括：

无人机巡航队：组建无人机巡航队，对城中村进行定期巡航。

实时监控：利用无人机实时回传现场视频图像，便于指挥员进行决策。

应急处置：在发现突发情况时，无人机可以迅速定位并引导地面巡逻力量前往前往处置。

(三) 城中村空地一体治安巡防模式的实施策略

1. 组建专业巡逻队伍

首先，需要组建一支专业化的巡逻队伍，包括地面巡逻人员和无人机操作人员。地面巡逻人员应具备良好的身体素质和基本的法律知识，能够熟练掌握巡逻技巧和突发事件处理方法。无人机操作人员则须具备专业的无人机操作技能，能够熟练操作无人机进行空中巡查和监控^[6]。

2. 配备先进装备

为巡逻队伍配备先进的装备是保障空地一体治安巡防模式有效实施的重要条件。对于地面巡逻人员，应配备手电筒、警棍、对讲机等基本装备，确保在巡逻过程中能够应对突发情况。同时，还需为无人机操作人员配备高性能的无人机设备，包括高清摄像头、红外热成像仪等，以提高空中巡查的精度和效率。

3. 制定科学巡逻方案

结合城中村实际情况，制定科学的巡逻方案是空地一体治安巡防模式实施的关键。巡逻方案应明确巡逻的时间、路线、频次和重点区域等要素，确保巡逻工作能够全面覆盖、重点突出。同时，还需根据季节变化、节假日等特殊时期的特点，适时调整巡逻方案，提高

巡逻的针对性和实效性。

4. 强化空地联动机制

空地一体治安巡防模式的核心在于空地联动。因此，需要建立健全空地联动机制，确保地面巡逻人员和无人机操作人员之间能够保持紧密的联系和配合。在巡逻过程中，地面巡逻人员应及时向无人机操作人员提供现场信息，无人机操作人员则应根据现场情况调整飞行高度和路线，实现对重点区域和可疑目标的精准监控和跟踪。

5. 加强宣传教育

加强宣传教育是增强城中村居民安全意识和防范能力的重要手段。通过开展多种形式的宣传活动，如悬挂横幅、张贴海报、发放宣传资料等，向居民普及安全知识、传授防范技巧，提高居民的自我保护能力。同时，还需加强对城中村内部治安问题的曝光和警示，形成强大的舆论压力和社会监督力量。

（四）城中村空地一体治安巡防模式的成效评估

1. 治安状况改善

空地一体治安巡防模式的实施有效改善了城中村的治安状况。通过无人机等现代科技手段的应用，提高了预警能力和反应速度，减少了治安事件的发生。同时，地面巡逻人员的密切配合也增强了巡逻效果，提高了见警率和管事率。

2. 居民安全感提升

随着治安状况的改善，城中村居民的安全感也得到了显著提升。居民们普遍反映，自从实施空地一体治安巡防模式以来，村里的治安环境变得更加安全有序，夜晚出行也更加放心。这种安全感的提升不仅增强了居民的幸福感，还促进了社区的和谐稳定。

3. 社会反响积极

空地一体治安巡防模式的实施也获得了广泛的社会反响。社会各界普遍认为，该模式在城中村治安防控中发挥了重要作用，为提升城市整体治安水平做出了积极贡献。同时，该模式也为其他地区的城中村治安防控提供了有益的借鉴和参考。

五、城中村空地一体治安巡防模式的改进建议

（一）加强技术研发与应用

随着科技的不断发展，无人机等现代科技手段在治安防控中的应用前景越来越广阔。因此，应继续加强技术研发与应用，提高无人机等设备的性能和稳定性，拓展其应用范围和功能。同时，还需加强对无人机操作人员的培训和管理，提高其专业技能和综合素质。

（二）完善法律法规体系

目前，我国在无人机等现代科技手段在治安防控中的应用方面还存在一定的法律法规空白。因此，应加快完善相关法律法规体系，明确无人机等设备的使用权限和责任主体，规

范其使用行为和管理流程。同时,还需加强对无人机等设备的监管和执法力度,确保其合法合规使用。

(三) 加强部门协作与信息共享

城中村治安防控是一个复杂的系统工程,需要多个部门的协作配合和信息共享[7]。因此,应建立健全部门协作机制和信息共享平台,加强公安、城管、民政等部门之间的沟通与协作,实现信息资源的共享和互补。同时,还需加强对城中村内部信息的收集和整理工作,为治安防控提供更加全面、准确的信息支持。

(四) 推动社区自治与群防群治

社区自治和群防群治是城中村治安防控的重要力量。因此,应积极推动社区自治组织的建设和发展壮大其力量;同时鼓励和引导居民积极参与治安防控工作形成全民参与的治安防范格局。通过加强宣传教育、开展志愿服务等形式提高居民的安全意识和防范能力;并建立健全社区治安防控网络确保治安防控工作的全覆盖和有效性。

六、结论与展望

城中村空地一体治安巡防模式作为一种新兴的防控模式在改善城中村治安环境方面发挥了重要作用。通过组建专业巡逻队伍、配备先进装备、制定科学巡逻方案等措施的实施有效提高了城中村治安防控水平;同时加强技术研发与应用、完善法律法规体系等举措的推进也为该模式的可持续发展提供了有力保障。未来随着科技的不断进步和社会治理水平的不断提高相信城中村空地一体治安巡防模式将在更多领域得到广泛应用和推广为推动社会治理现代化作出更大贡献。

[编辑: 张式锋]

基金项目

1. 广州市哲学社会科学发展“十四五”规划2024年度共建项目“以城市治理现代化之进推动平安广州建设实现新跃进——广州市城中村空地一体治安巡防模式研究”(项目编号: 2024GZGJ286);
2. 河北省高等教育教学改革研究与实践项目“新文科背景下警务指挥与战术专业(无人驾驶航空器警务应用方向)课程体系构建研究”(项目编号: 2022GJJG462);
3. 河北省研究生教育教学改革研究项目“公安院校警务硕士专业学位人才培养模式优化研究”(项目编号: YJG2023115);
4. 河北省重点研发计划项目“基于人工智能识别技术的缉毒无人机系统研制”(项目编号: 20375601D);

5. 河北省高等教育教学改革研究与实践项目“基于‘岗课赛证’融通的无人机警务应用专业课程教学模式改革与实践——以《警用无人机侦察技术与应用》为例”（项目编号：2023GJJG463）。

作者简介

张志学，男，1982年8月出生，河北沧州人，中国人民警察大学（广州）无人系统研究中心讲师，地址：广州市天河区奥体南路399号，电子邮箱：77304914@qq.com。

胡凯逢，男，1988年2月出生，陕西富平人，中国人民警察大学（广州）教育训练处讲师，主要研究方向为教学管理、统计学，电子信箱：hukaifeng@cpperu.edu.cn，<https://orcid.org/0009-0000-3531-1763>。

姜文旭，男，1990年1月出生，中国人民警察大学（广州）无人系统研究中心讲师，地址：广州市天河区奥体南路399号，电子邮箱：459720295@qq.com。

刘永粤，男，1996年1月出生，男，河北永清人，中国人民警察大学研究生院，助教，地址：河北省廊坊市安次区西昌路220号，电子信箱：liuyongyue@cpperu.edu.cn，研究方向：公安学。

参考文献

- [1] 习近平：高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告 [EB/OL]. (2022-10-25)[2024-8-10].https://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm.
- [2] 蒋君. 长沙市“城中村”改制政策研究 [D]. 湖南大学, 2008.
- [3] 臧亚波. 城中村改造中的法律问题研究 [D]. 南京航空航天大学, 2012.
- [4] 王庆. 关于“城中村”治安问题及治理措施的分析思考 [EB/OL]. (2017-11-10)[2024-8-10]. https://www.sohu.com/a/203626590_631392.
- [5] 侯思宇. 大数据驱动下利用寄递业贩毒犯罪的侦防路径研究 [J]. 怀化学院学报, 2021,40(04):66-70.
- [6] 张志学. 警用无人机发展现状及问题研究 [J]. 沧州师范学院学报, 2021(01):48-51.
- [7] 熊一新. 关于打防问题的理性思考 [J]. 中国人民公安大学学报, 2003(04):51-55.